

---

<b>Onderwerp</b>	<b>Datum</b>
<b>ONTWERPBESLUIT omgevingsvergunning</b>	
	<b>Pagina</b> 1 van 7

---

## 1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### 1.1. Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam : Gemeente Bergen (L)  
wonende/gevestigd : Postbus 140, 5854 ZJ, Bergen L  
ontvangen op : 10 juli 2020  
registratiekenmerk : B-HZ\_WABO-2020-0256  
registratiekenmerk omgevingsloket :  
om vergunning voor het project : oprichten van 180 hectare zonnevelden tbv  
Energielandgoed Wells Meer  
voor de activiteiten : - het bouwen van een bouwwerk  
- het afwijken van het bestemmingsplan  
op het perceel : Energielandgoed  
kadastraal bekend gemeente : BGN02 sectie P nummers 301 en 284, BGN02 sectie N  
nummers 2, 26, 32, 52, 597, 712, 713, 714, 715, 716,  
717, 718, 794, 795, 796, 824, 826,

### 1.2. Ontwerp-besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1.1.a en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk
- het afwijken van bestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer (artikel 2.12 lid 1 onder a1 Wabo)

#### Overwegende dat:

- de aanvrager belanghebbende is en dus bevoegd om een aanvraag voor deze omgevingsvergunning te doen;
- gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de omgevingsvergunning kan worden verleend;
- deze aanvraag voor het oprichten van de zonnevelden onderdeel uitmaakt van de totstandkoming van het Energielandgoed Wells Meer.
- het energielandgoed, naast de zonnevelden, zal bestaan uit een windpark, een zonnepark, een bezoekerscentrum, aanleg van nieuwe natuur/inpassingsmaatregelen en overige ondersteunende voorzieningen;
- naast de zonnevelden, ook het windpark in een aparte aanvraag om omgevingsvergunning al is aangevraagd. De overige onderdelen van het Energielandgoed zullen in een later stadium apart worden aangevraagd;
- geen andere vergunningsplichtige activiteiten die deel uitmaken van het realiseren van de zonnevelden onlosmakelijk verbonden zijn met de activiteiten voor de zonnevelden en/of hierbij aanhaken. De overige vergunningsplichtige activiteiten die mogelijk bij de zonnevelden horen, zoals het 'uitvoeren van een werk' en het 'aanleggen van een weg' worden, indien nodig, afzonderlijk aangevraagd. Deze activiteiten zijn, zoals overwogen, niet onlosmakelijk verbonden met de activiteiten die in deze vergunning zijn aangevraagd en de omvang van de aanvraag is de keuze van de aanvrager;
- voor de activiteit "natuur" die behoort tot dit project is op 10 juli 2020 een aanvraag voor een ontheffing voor soorten op basis van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is ingediend bij het bevoegd gezag;
- de vergunning voor gebieden op basis van de Wnb is aangevraagd vóór het moment dat deze

---

<b>Onderwerp</b>	<b>Datum</b>
<b>ONTWERPBESLUIT omgevingsvergunning</b>	<b>Pagina</b> 2 van 7

---

aanvraag omgevingsvergunning voor het windpark is gedaan (en als gevolg daarvan ter inzage is gelegd). De Wnb haakt in dit geval niet aan bij deze omgevingsvergunning. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) is daarom niet vereist alvorens wij een omgevingsvergunning kunnen verlenen voor de activiteiten die in deze aanvraag zijn opgenomen;

*PM of*

*Een vergunning op basis van de Wnb is niet nodig*

- op grond van artikel 3.10 Wabo in dit geval de uitgebreide procedure gevolgd moet worden met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op de aanvraag als gevolg van de van toepassing zijnde coördinatieregeling als beschreven in artikel 3:30 lid 2 Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Zie hierna onder zienswijzen en procedure;
- in ieder geval het ontwerpbesluit tot het verlenen van: de omgevingsvergunning voor de zonnevelden, de omgevingsvergunning voor het windpark, het ontwerpbestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer, de ontwerp watervergunning en de ontwerpontheffing Wnb als gevolg van het raadsbesluit van 21 april 2020 gecoördineerd worden voorbereid en bekendgemaakt;
- de vergunning op grond van de Wnb PM, alsmede eventuele overige nog niet aangevraagde vergunningplichtige activiteiten die tot deze aanvraag behoren, zoals het 'uitvoeren van een werk' en het 'aanleggen van een weg' niet in deze fase van de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking worden betrokken;
- als gevolg van het coördinatiebesluit van de gemeenteraad de aanvraag voor de zonnevelden getoetst moet worden aan het ontwerpbestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer. De aanvraag voldoet grotendeels aan de regels van dit ontwerpbestemmingsplan, er is alleen een beperkte strijdigheid met de archeologische dubbelbestemming. Het ontwerpbestemmingsplan biedt een binneplanse afwijkingsbevoegdheid om af te kunnen wijken van ontwerpbestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer. Hiervan wordt gebruik gemaakt en vandaar is de activiteit 'het afwijken van de bestemmingsplanregels' aangevraagd;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van: de omgevingsvergunning voor het windpark, de omgevingsvergunning voor de zonnevelden, het ontwerpbestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer, de ontwerp watervergunning, de ontwerpontheffing Wnb, de aanvragen om omgevingsvergunning, de aanvragen voor een watervergunning en de daarbij behorende bescheiden vanaf 15 oktober 2020 gedurende 6 weken ter inzage hebben gelegen. Tijdens deze termijn konden door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht;
- de overwegingen, de voorschriften en bij dit besluit gevoegde en als zodanig gewaarmerkte documenten, deel uitmaken van het besluit.

### 1.3. Zienswijzen

Op 21 april 2020 heeft de gemeenteraad van Bergen, op basis van artikel 3.30, eerste lid onder b besloten dat de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan voor het Energie landgoed wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten op de aanvragen om de benodigde vergunningen. Door deze gemeentelijke coördinatie worden besluiten die met elkaar samenhangen gelijktijdig in procedure gebracht en worden daarover gegeven zienswijzen en ingestelde beroepen gelijktijdig afgehandeld. Er is dus geen bezwaarprocedure bij het bevoegd gezag en beroepsprocedure bij de rechtbank, maar alleen rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.

Over ontwerpbesluiten konden door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht. De aanvraag en het ontwerp-besluit met bijgevoegde documenten hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 15 oktober 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

**Besluit van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Bergen B-HZ\_WABO-2020-0255**

---

**Onderwerp**

**ONTWERPBESLUIT omgevingsvergunning**

**Datum**

**Pagina**

3 van 7

---

Er zijn in deze periode ..... zienswijzen ontvangen. Hierna worden de zienswijzen behandeld en beantwoord.

.....

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Bergen,

Afdelingsmanager Ruimtelijk Domein,  
Mr. A.C. Derks

**Onderwerp**

**ONTWERPBESLUIT omgevingsvergunning**

**Datum**

**Pagina**

4 van 7

---

## **2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

### **2.1. Bevoegd gezag**

De gemeenteraad van Bergen (L) is bevoegd om een bestemmingsplan voor Energielandgoed Wells Meer vast te stellen. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om op de aanvragen om omgevingsvergunning te beschikken. Voor de realisatie van Energielandgoed Wells Meer wordt gebruik gemaakt van een coördinatie-regeling waarin het bestemmingsplan gelijktijdig met de benodigde vergunningen wordt vastgesteld en ter inzage wordt gelegd.

Uit artikel 9b, eerste lid, onder b van de Elektriciteitswet 1998, volgt dat voor het bouwen en oprichten van een productie-installatie zoals in het Energielandgoed Wells Meer is beoogd, de rijkscoördinatie-regeling conform artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Bij besluit van de Minister van Economische Zaken en Klimaat op 18 juni 2019, is aangekondigd dat er geen toepassing wordt gegeven aan deze rijkscoördinatie-regeling.

Uit artikel 9f, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 volgt dat het college van gedeputeerde staten de voorbereiding en bekendmaking van de omgevingsvergunning voor o.a. bouwen en oprichten van de productie-installatie coördineert. Ingevolge het tweede lid zijn gedeputeerde staten bevoegd om op de aanvragen op de bedoelde toestemmingen te beschikken. Het eerste en tweede lid kunnen, onder voorwaarden, door gedeputeerde staten buitentoepassing worden verklaard volgens het zesde lid. Gedeputeerde Staten van Limburg hebben bij besluit van 11 augustus 2020 (verzonden op 13 augustus 2020) het eerste en tweede lid van artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 buiten toepassing verklaard. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bergen (L) is hierdoor het bevoegd gezag om op de aanvragen te beschikken.

Op 21 april 2020 heeft de gemeenteraad van Bergen, op basis van artikel 3.30, eerste lid onder b besloten dat de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan voor het Energie landgoed wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten op de aanvragen om de benodigde vergunningen. Door deze gemeentelijke coördinatie worden besluiten die met elkaar samenhangen gelijktijdig in procedure gebracht en worden daarover gegeven zienswijzen en ingestelde beroepen gelijktijdig afgehandeld. Er is dus geen bezwaarprocedure bij het bevoegd gezag en beroepsprocedure bij de rechtbank, maar alleen rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. Over ontwerpbesluiten kunnen door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht.

### **2.2. Ontvankelijkheid**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Verder is de melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend.

### **2.3. Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

### **2.4. Toetsingskader**

- Het toetsingskader van de activiteit bouw wordt gevormd door artikel 2.10 van de Wabo.

---

<b>Onderwerp</b>	<b>Datum</b>
<b>ONTWERPBESLUIT omgevingsvergunning</b>	<b>Pagina</b> 5 van 7

---

- Het toetsingskader van de activiteit handelen in strijd met regels RO wordt gevormd door artikel 2.12 lid 1 onder a1 van de Wabo en artikel 20 van ontwerpbestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer.

## **2.5. Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad**

In artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is bepaald dat alleen bij een buitenplanse afwijking (uitgebreide procedure) een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is. In dit geval is sprake van een afwijking op basis van de in het bestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer opgenomen regels (binnenplanse afwijkingsbevoegdheid) en is geen verklaring van geen bedenkingen nodig.

## **2.6. Vooroverleg**

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a Wabo, het vooroverleg als geregeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing. Het vooroverleg is, gezien de van toepassing zijnde coördinatieregeling, in dit geval gevoerd over (voor)ontwerpbestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer. Dit betekent dat afhankelijk van de betrokken belangen het project is voorgelegd aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Gedeputeerde Staten van Limburg en Waterschap Limburg. Reacties zijn verwerkt in een inspraaknota die onderdeel uitmaakt van het ontwerpbestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer. Aangezien de aanvraag, op een beperkte binnenplanse afwijking als gevolg van de dubbelbestemming archeologie na, past in het ontwerpbestemmingsplan, is hiermee aan de verplichting tot vooroverleg voldaan. Belangen van vooroverlegpartners worden als gevolg van deze binnenplanse afwijking niet geraakt.

## **3. INHOUDELIJK OVERWEGINGEN**

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

### **3.1. Overwegingen met betrekking tot de activiteit bouw**

Het bouwplan ligt in het bestemmingsplan 'Energielandgoed Wells Meer' en heeft daarin de bestemming 'Energielandgoed'. Het bouwplan voldoet aan de voorgeschreven maatvoering en bouwaanduiding. Daarmee is het bouwplan in overeenstemming met de regels van de enkelbestemmingen van het bestemmingsplan. Wel is de aanvraag in strijd met de dubbelbestemming Archeologie. Zie 3.2 voor de resultaten van de toetsing hieraan.

*Welstand PM.*

Het voldoende aannemelijk is dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening van de gemeente Bergen.

### **Conclusie:**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit bouw zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **3.2. Overwegingen met betrekking tot de activiteit afwijken bestemmingsplan**

De zonnevelden zijn deels gesitueerd in gebieden met archeologische dubbelbestemming. Het zijn gebieden met de (dubbel)bestemming Waarde Archeologie-hoog en Waarde Archeologie-middelhoog.

---

**Onderwerp**

**ONTWERPBESLUIT omgevingsvergunning**

**Datum**

**Pagina**

6 van 7

---

Als gevolg van de oppervlakte- en dieptemaat van de bouwwerken en het van toepassing zijnde gemeentelijk archeologie beleid moet op grond van de artikelen 10.2, 10.3, 11.2 en 11.3 van bestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer een archeologisch onderzoek worden overlegd voor de bouwwerkzaamheden en een vergunning worden aangevraagd voor werken, geen bouwwerken zijnde. De archeologische waarden van het gebied moeten voldoende in beeld worden gebracht en vast moet staan dat geen archeologische waarden in het gebied voorkomen, ofwel de voorkomende waarden voldoende beschermd kunnen worden. Eventueel kunnen voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

In artikel 20.3.2 is bepaald dat van deze bestemmingsplanregels afgeweken kan worden als voldaan wordt aan het gemeentelijk archeologiebeleid.

In het gemeentelijk archeologiebeleid is bepaald dat een onderzoeksplicht, danwel vergunning achterwege kan blijven als de reële verstoring van het projectgebied kleiner is dan 5%. Het projectgebied is het gebied waar de bebouwing of werkzaamheden plaats zullen vinden. Met name doordat de zonnepanelen op een wat oppervlakte betreft beperkte fundering (gebruik H-profielen) gerealiseerd worden, is de reële verstoring van het projectgebied veel minder dan 5%. De kans dat daadwerkelijk verstoring van archeologische waarden plaatsvindt is, afgezet tegen de archeologische verwachtingswaarde, bijzonder klein. Gezien de zeer beperkte reële verstoring van het projectgebied, wordt geen verplichting tot nader onderzoek opgelegd en het gebied vrijgegeven voor ontwikkeling.

Doordat de aanvraag voldoet aan het gemeentelijk archeologiebeleid, is wat dit aspect betreft voldaan aan het uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening. Alle overige aspecten komen aan de orde in het ontwerpbestemmingsplan en worden niet beïnvloed door deze aanvraag. De aanvraag past daarmee als geheel binnen de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening.

Als gevolg van deze conclusie kan gebruik worden gemaakt van de afwijkingsbevoegdheid die in ontwerpbestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer is opgenomen.

**Conclusie:**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit afwijken bestemmingsplan zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **4. VOORSCHRIFTEN**

### **4.1. Aspect bouw**

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- 4.1.1 Uiterlijk 3 weken voordat met de bouwwerkzaamheden gestart wordt, moeten de bescheiden van het te realiseren type windturbine, opstelplaatsen en funderingen ter goedkeuring worden ingediend. Zonder deze goedkeuring mag niet worden gestart met de bouwwerkzaamheden;
- 4.1.2 Uiterlijk 3 weken voordat met de bouwwerkzaamheden wordt gestart, moeten de constructieve tekeningen en berekeningen van alle constructies ter goedkeuring worden ingediend. Zonder deze goedkeuring mag niet worden gestart met de bouwwerkzaamheden;
- 4.1.3 De vergunninghouder draagt ervoor zorg dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.
- 4.1.4 Het is niet toegestaan om de hemelwaterafvoer op het gemeenteriool aan te sluiten. Hemelwater dient op eigen terrein in de bodem te worden geïnfilteerd.
- 4.1.5 Vloeren, al dan niet met vorstranden, poer- en strookfunderingen dienen te worden gestort op folie of een werkvloer en dienen te worden voorzien van een deugdelijke bekisting. De ondergrond en bekisting dienen stabiel te zijn zodat de betondekking tussen de bekistingwand, de ondergrond en de wapening wordt gewaarborgd. Het is dus niet toegestaan zonder voorzieningen beton direct in of op de grond te storten.

---

**Onderwerp**

**ONTWERPBESLUIT** omgevingsvergunning

**Datum**

**Pagina**

7 van 7

---

- 4.1.6 De rooilijn en peilhoogte zullen door de gemeente Bergen worden uitgezet (contactpersoon: de heer Gabry Tiellemans [g.tiellemans@bergen.nl](mailto:g.tiellemans@bergen.nl)).
- 4.1.7 Er moet gebouwd worden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Bergen

## 5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Datum	Ingediend
--------------	---------	-------	-----------